**საშუალოვადიანი პროგნოზების შედარება**

# **ძირითადი მაკროეკონომიკური და ფისკალური პარამეტრები**

წინამდებარე პროგნოზი, მომზადდა 2021 წლის ბიუჯეტის პროექტის შედგენის მიზნით და წარმოადგენს 2020 წლის ბიუჯეტზე თანდართული „2020-2023 წლების ქვეყნის ძირითადი მონაცემების და მიმართულებების დოკუმენტით“ წარმოდგენილი და „2021-2024 წლის ქვეყნის ძირითადი მონაცემების და მიმართულებების დოკუმენტით“ განახლებული საშუალოვადიანი ეკონომიკური და ფისკალური პარამეტრების პროგნოზების შედარებით ანალიზს.

2021-2024 წლების ქვეყნის ძირითადი მონაცემების და მიმართულებების დოკუმენტის პირველადი ვარიანტის მომზადების დროს საქართველოს მთავრობას წარედგინა საშუალოვადიანი პროგნოზების შედარების ანალიზი, რომელშიც 2021-2024 წლების პირველადი პროგნოზები შედარებულ იქნა 2020 წლის ბიუჯეტის კანონზე თანდართულ ცხრილებთან[[1]](#footnote-1) .

2020 წლის ივლისში, პროგნოზების განახლებისას განხორციელებული ცვლილებები გამოწვეული იყო ძირითადად 2019 წლის ბოლოს მსოფლიოში ახალი კორონავირუსის (COVID-19) გავრცელებით, რომელმაც მნიშვნელოვნად შეცვალა მსოფლიო ეკონომიკური განვითარების ტენდენცია. 2020 წლის აპრილში საერთაშორისო სავალუტო ფონდმა განახლებულ „მსოფლიო ეკონომიკურ მიმოხილვაში“ 2020 წლის მსოფლიო ეკონომიკური ზრდის პროგნოზი შეამცირა (-3.0) პროცენტამდე, მათ შორის, განვითარებული ქვეყნების (-6.1) პროცენტამდე, ხოლო განვითარებადი ქვეყნების ეკონომიკური ზრდის პროგნოზები (-1.0) პროცენტამდე შეამცირა. შესაბამისად, პანდემიამ და მასთან დაკავშირებულმა ეკონომიკურმა რეცესიამ გავლემა მოახდინა ბიუჯეტის როგორც საშემოსავლო, ასვე ხარჯვით ნაწილებზე. ამასთან, პროგნოზებში 2019 წლის მოსალოდნელი მაჩვენებლის ნაცვლად ასახული იქნა მათი ფაქტიური მნიშვნელობები, რამაც გავლენა მოახდინა მთელ საპროგნოზო პერიოდზე.

წარმოდგენილ ცხრილებში კიდევ ერთხელ განახლებული პროგნოზი შედარებულია 2020 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონზე თანდართულ ცხრილებთან. პროგნოზების განახლებისას განხორციელებულ ცვლილებეში გავლენა რა თქმა უნდა გამოწვეულია 2019 წლის მოსალოდნელი მაჩვენებლის ნაცვლად მათი ფაქტიური მნიშვნელობებით, რასაც გავლენა აქვს მთელ საპროგნოზო პერიოდზე. საპროგნოზო მაჩვენებლებზე კი ყველაზე დიდი გავლენა იქონია კორონავირუსის (COVID-19) პანდემიამ, რის გამოც ჩაკეტილი საზღვრებისა და დარღვეული მიწოდების ჯაჭვების ფონზე მნიშვნელოვნად შემცირდა ეკონომიკური ზრდის პროგნოზები მთელს მსოფლიოში და მათ შორის, საქართველოშიც. მიმდინარე ტენდენციების ანალიზის საფუძველზე, სხვადასხვა საერთაშორისო ორგანიზაციებთან კონსულტაციებისა და საერთაშორისო სავალუტო ფონდის მისიებთან მოლაპარაკების შედეგად მიზანშეწონილად ჩაითვალა ძირითადი ვარაუდებისა და დაშვებების კორექტირებაც.

**ცხრილი №1 - ძითითადი ვარაუდები და დაშვებები**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 წელი** | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** |
| **ფაქტი** | **მოსალოდ.** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **რეალური მშპ-ს ზრდა , %** |  |  |  |  |  |  |
| 2019 წლის დეკემბრის პროგნოზი | 4.8% | 4.5% | 5.0% | 5.0% | 5.5% | - |
| 2020 წლის სექტემბრის პროგნოზი | 5.1% | -4.9% | 5.0% | 4.9% | 4.8% | 5.4% |
| სხვაობა | 0.3% | -9.4% | 0.0% | -0.1% | -0.7% | 5.4% |
| **მშპ-ს დეფლატორის პროცენტული ცვლილება** |  |  |  |  |  |  |
| 2019 წლის დეკემბრის პროგნოზი | 5.0% | 3.5% | 3.0% | 3.0% | 3.0% | - |
| 2020 წლის სექტემბრის პროგნოზი | 6.6% | 5.0% | 4.0% | 3.0% | 3.0% | 3.0% |
| სხვაობა | 1.6% | 1.5% | 1.0% | 0.0% | 0.0% | 3.0% |
| **საპროცენტო განაკვეთი სესხებზე, %** |  |  |  |  |  |  |
| 2019 წლის დეკემბრის პროგნოზი | 15.0% | 14.0% | 13.0% | 12.0% | 11.0% | - |
| 2020 წლის სექტემბრის პროგნოზი | 15.1% | 14.1% | 13.1% | 12.1% | 11.1% | 10.1% |
| სხვაობა | 0.1% | 0.1% | 0.1% | 0.1% | 0.1% | 10.1% |
| **საპროცენტო განაკვეთი დეპოზიტებზე, %** |  |  |  |  |  |  |
| 2019 წლის დეკემბრის პროგნოზი | 7.4% | 6.9% | 6.4% | 5.9% | 5.4% | - |
| 2020 წლის სექტემბრის პროგნოზი | 7.8% | 7.3% | 6.8% | 6.3% | 5.8% | 5.3% |
| სხვაობა | 0.4% | 0.4% | 0.4% | 0.4% | 0.4% | 5.3% |

ცხრილი №1 გვიჩვენებს ძირითადი ვარაუდებისა და დაშვებების ცვლილებებს. ცხრილში შეტანილია 2019 წლის ფაქტიური მაჩვენებლებიც, რათა უფრო ნათლად გამოჩნდეს 2019 წლის ფაქტიური მონაცემების დაზუსტებით გამოწვეული ცვლილების ეფექტი. როგორც ვხედავთ, საკმაოდ შემცირდა რეალური მშპ-ს ზრდის 2020 წლის მოსალოდნელი მაჩვენებელი (რაც, პირველ რიგში, COVID-19-თან დაკავშირებული გლობალური კრიზისითაა გამოწვეული), თუმცა ცვლილება არ განხორციელებულა 2021 წლის პროგნოზში და 5.0%-ის დონეზეა მოსალოდნელი. აღნიშნული ვარაუდი ეფუძნება მომავალი წლიდან ეკონომიკის გაჯანსაღების მოლოდინებს 2020 წლის ნეგატიური საბაზისო ეფექტის გათვალისწინებით.

საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო, როგორც ცნობილია, მაკროეკონომიკური პროგნოზირებისთვის იყენებს მოდელს. საწყისი პერიოდის მონაცემების ცვლილება და საწყისი ცვლადების კორექტირება გავლენას ახდენს საბოლოო შედეგებზე, რაც ასახულია მაკროეკონომიკურ პროგნოზებში.

**ცხრილი №2 - ნომინალური მშპ-ს ცვლილება**

| **(მლნ ლარი)** | **2019 წელი** | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ფაქტი** | **მოსალოდ.** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| ნომინალური მშპ-ის 2019 წლის დეკემბრის პროგნოზი | 49,077.1 | 53,080.6 | 57,406.6 | 62,085.3 | 67,465.0 | - |
| სულ მთლიანი შიდა პროდუქტის ცვლილება | 925.0 | -3,149.2 | -2,881.6 | -3,172.6 | -3,872.3 | 69,037.5 |
| ნომინალური მშპ-ს 2020 წლის სექტემბრის პროგნოზი | 50,002.2 | 49,931.4 | 54,525.1 | 58,912.7 | 63,592.7 | 69,037.5 |

ცხრილი №2 გვიჩვენებს ნომინალური მშპ-ს 2019 წლის ბოლოს და 2020 წლის სექტემბრის მდგომარეობით განახლებულ პროგნოზებს. როგორც ვხედავთ, COVID-19-ით გამოწვეული მდგომარეობის გამო შემცირებულია ნომინალური მშპ-ს პროგნოზირებული მნიშვნელობები.

**ცხრილი №3 - რეალური მშპ-ს ცვლილება**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 წელი** | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** |
| **ფაქტი** | **მოსალოდ.** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| რეალური მშპ-ს 2019 წლის დეკემბრის პროგნოზი | 40,228.0 | 42,038.3 | 44,140.2 | 46,347.2 | 48,896.3 | - |
| სულ მთლიანი შიდა პროდუქტის ცვლილება | 133.5 | -3,654.5 | -3,837.2 | -4,069.4 | -4,589.1 | 46,699.8 |
| რეალური მშპ-ს 2020 წლის სექტემბრის პროგნოზი | 40,361.5 | 38,383.8 | 40,303.0 | 42,277.8 | 44,307.2 | 46,699.8 |

**ცხრილი №4 - ნაერთი ბიუჯეტი**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(მლნ ლარი)** | **2019 წელი** | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** |
| **ფაქტი** | **მოსალოდ.** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| შემოსავლების 2019 წლის დეკემბრის პროგნოზი | 12,705.0 | 13,612.0 | 14,751.0 | 15,805.0 | 17,056.0 | - |
| შემოსავლების 2020 წლის სექტემბრის პროგნოზი | 12,907.3 | 12,163.0 | 13,605.0 | 14,931.0 | 16,469.0 | 17,927.0 |
| ხარჯები და არა ფინანსური აქტივების 2019 წლის დეკემბრის პროგნოზი | 13,912.0 | 15,099.0 | 16,194.0 | 17,420.0 | 18,782.0 | - |
| ხარჯები და არა ფინანსური აქტივების 2020 წლის სექტემბრის პროგნოზი | 14,465.9 | 16,477.0 | 16,547.0 | 17,646.0 | 18,666.0 | 19,864.0 |

ნაერთი ბიუჯეტის საპროგნოზო მაჩვენებლების ცვლილება მოცემულია №4 ცხრილში. როგორც ვხედავთ ნაერთი ბიუჯეტის შემოსავლების განახლებული საპროგნოზო მაჩვენებლები შემცირებულია. აღნიშნული შემცირება უკავშირდება ერთი მხრივ, ეკონომიკის შემცირებას, ხოლო მეორე მხრივ, საგადასახადო შეღავათებს. კერძოდ, სამუშაო ადგილების შენარჩუნების მიზნით დაწესებულმა შეღავათებმა, მოსაბილიზებელი საშემოსავლო გადასახადი შეამცირა 250 მლნ ლარით, ხოლო ტურისტული ობიექტების ქონების გადასახადისგან გათავისუფლების შედეგად ქონების გადასახადიდან მისაღები შემოსავალი შეამცირა 45.0 მლნ ლარით. ამასთან ერთად, 2020 წლის ბიუჯეტი დაიგეგმა 2019 წლის ბოლოსთვის არსებული მაკროეკონომიკური და ფისკალური პარამეტრების პროგნოზების გათვალისწინებით, რომლის მიხედვითაც, მიმდინარე ხარჯების ნაწილში საშუალოვადიან პერიოდში კვლავ გაგრძელდებოდა კონსოლიდაციის პოლიტიკა. თუმცა, ახალი კორონავირუსის (COVID-19) პანდემიის გამო აღნიშნული პარამეტრების პროგნოზები შეიცვალა და ხარჯები მშპ-სთან მიმართებაში 2020 წელს გაიზრდება და 2021 წლიდან ეტაპობრივად შემცირდება.

მიმდინარე საშუალოვადინი ფისკალური პროგნოზი შემუშავებულია საერთაშორისო სავალუტო ფონდთან კონსულტაციების შედეგად და აგრეთვე ასახულია კორონავირუსის პანდემიასთან დაკავშირებული ხარჯები.

**ცხრილი №5 - საგადასახდელო ბალანსი**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **მომდინარე ანგარიში** | **2019 წელი** | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** |
| (მლნ აშშ დოლარი) | **ფაქტი** | **მოსალოდ.** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **მიმდინარე ანგარიში 2019 წლის დეკემბრის პროგნოზი** | **-720.0** | **-627.2** | **-627.8** | **-659.3** | **-713.5** | **-** |
| **ცვლილებები სულ** | **-180.6** | **-775.8** | **-229.2** | **-283.3** | **-343.8** | **-1,162.2** |
| საქონელი | -88.2 | 880.9 | 1,527.0 | 1,594.2 | 1,743.0 | -3,678.4 |
| საქონლის ექსპორტი | -46.9 | -1,247.2 | -1,568.5 | -2,181.1 | -2,919.6 | 4,773.5 |
| საქონლის იმპორტი | 41.3 | -2,128.1 | -3,095.4 | -3,775.2 | -4,662.6 | 8,451.9 |
| მომსახურება | -146.3 | -1,514.3 | -1,541.9 | -1,629.6 | -1,817.4 | 1,484.9 |
| მომსახურების ექსპორტი | -155.8 | -2,418.0 | -2,625.1 | -2,882.6 | -3,245.0 | 3,944.1 |
| მომსახურების იმპორტი | -9.5 | -903.7 | -1,083.2 | -1,252.9 | -1,427.5 | 2,459.2 |
| პირველადი შემოსავალი | -13.8 | -125.1 | -113.5 | -141.3 | -146.7 | -460.9 |
| მეორადი შემოსავალი (ტრანსფერები) | 67.8 | -17.3 | -100.8 | -106.5 | -122.7 | 1,492.2 |
| **მიმდინარე ანგარიში 2020 წლის სექტემბრის პროგნოზი** | **-900.5** | **-1,403.0** | **-857.0** | **-942.6** | **-1,057.3** | **-1,162.2** |

რაც შეეხება მიმდინარე ანგარიშის ბალანსს, უკანასკნელი წლების განმავლობაში საგრძნობლად გაუმჯობესდა აღნიშნული მაჩვენებელი და გამოვლენილი ტენდენციების გათვალისწინებით 2020 წლისთვის მოსალოდნელი იყო მისი კიდევ უფრო გაუმჯობესება. თუმცა მსოფლიოში ახალი კორონავირუსის (COVID-19) პანდემიის გამო ჩაკეტილი საზღვრებისა და დარღვეული მიწოდების ჯაჭვების ფონზე მნიშვნელოვნად შემცირდა საქონლისა და მომსახურების ექსპორტი და გზავნილები, რამაც მნიშვნელოვნად გაზარდა მიმდინარე ანგარიშის დეფიციტი. მნიშვნელოვნადაა შემცირებული ასევე იმპორტის საპროგნოზო მაჩვენებლები, თუმცა ექსპორტის კლება აღემატება იმპორტისას, რის გამოც საქონლისა და მომსახურების ბალანსი გაუარესებულია. ექსპორტისა და იმპორტის პროგნოზების ცვლილება უკავშირდება მიმდინარე პანდემიურ ტენდენციებს.

შემცირებულია ფაქტორული შემოსავლების საპროგნოზო მაჩვენებლები. შემოსავლების საპროგნოზო მაჩვენებლებზე გავლენა მოახდინა მიმდინარე ტენდენციებმა. ახალი კორონავირუსის (COVID-19) პანდემიის შედეგად ეკონომიკური ზრდები შემცირებულია მთელს მსოფლიოში, რამაც გამოიწვია როგორც პირველადი, აგრეთვე - მეორადი შემოსავლის შემცირება.

კორექტირებულია მონეტარული მაჩვენებლების პროგნოზიც. განვითარებული მოვლენებიდან გამომდინარე სავარაუდოა, რომ 2020 წლის ფართო ფულის საპროგნოზო მაჩვენებელი მნიშვნელოვნად ჩამორჩება მის თავდაპირველ მნიშვნელობას. აღნიშნული განპირობებულია ინფლაციური პროცესების შეკავებით, რაც გამოწვეულია ეკონომიკური აქტივობის შენელებით. ცვლილებებია საბანკო სექტორის აქტივების შემადგენლობაშიც. ფართო ფულის საერთო მოცულობის პროგნოზიდან გამომდინარე, ინფლაციის მიზნობრივი მაჩვენებლის მისაღწევად, საჭირო იქნება საშინაო აქტივების მართვა, რაც მოხერხდება მხოლოდ ეკონომიკის დანარჩენი სექტორის დავალიანების ხარჯზე. ასევე, განახლებული პროგნოზის პირობებში, კერძო სექტორის დავალიანების კორექტირება არ გამოიწვევს საკრედიტო ბაზრიდან კერძო სექტორის რეპრესირებას და საბანკო სექტორი შეძლებს კერძო სექტორის დაკრედიტებას ისე, რომ იგი უზრუნველყოფილი იყოს ეკონომიკური განვითარებისთვის საჭირო ფინანსური რესურსით.

**ცხრილი №6 - დეპოზიტური კორპორაციების მიმოხილვა**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(მლნ ლარი)** | **2019 წელი** | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** |
| **ფაქტი** | **მოსალოდ.** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **ფართო ფული M3 2019 წლის დეკემბრის პროგნოზი** | **25,766.2** | **29,463.7** | **33,518.2** | **38,130.7** | **43,900.9** | **-** |
| **ცვლილებები** |  |  |  |  |  |  |
| წმინდა უცხოური აქტივები | -218.3 | 1,555.2 | 381.6 | -405.5 | -1,025.6 | 594.8 |
| უცხოური აქტივები | -719.7 | -2,355.4 | -2,884.1 | -4,049.3 | -5,394.5 | 20,338.1 |
| უცხოური ვალდებულებები | -501.4 | -3,910.6 | -3,265.6 | -3,643.8 | -4,368.9 | 19,743.3 |
| საშინაო აქტივები | -904.3 | -7,956.1 | -7,399.9 | -7,664.9 | -8,857.8 | 38,457.3 |
| მთავრობის წმინდა დავალიანება | -0.8 | -2,025.8 | 478.2 | 898.2 | 1,015.2 | 214.7 |
| ეკონომიკის დანარჩენი სექტორის დავალიანება | -680.0 | -5,569.3 | -7,332.3 | -7,818.6 | -8,921.6 | 53,050.0 |
| სხვა მუხლები წმინდა | -223.4 | -361.0 | -545.8 | -744.5 | -951.4 | -14,807.4 |
| **ფართო ფული M3** | **-1,122.5** | **-6,400.8** | **-7,018.4** | **-8,070.4** | **-9,883.4** | **39,052.1** |
| **ფართო ფული M3 2020 წლის სექტემბრის პროგნოზი** | **24,643.7** | **23,062.8** | **26,499.9** | **30,060.3** | **34,017.5** | **39,052.1** |

# **ფისკალური ჩარჩო და ფისკალური წესებით გათვალისწინებულ ზღვრებში დაბრუნების გეგმა**

## 2.1 ფისკალური ჩარჩოს შედარება

2020-2023 წლების საშუალოვადიანი პარამეტრები დაიგეგმა 2019 წლის ბოლოსათვის არსებული მაკროეკონომიკური და ფისკალური პარამეტრების პროგნოზების გათვალისწინებით, რომლის მიხედვითაც, მიმდინარე ხარჯების ნაწილში საშუალოვადიან პერიოდში კვლავ გრძელდებოდა ხარჯების კონსოლიდაციის პოლიტიკა და რესურსები მიმართული იყო საინვესტიციო პროექტების, განათლების რეფორმის და სოციალური დაცვის ღონისძიებებზე. არსებული მაკროეკონომიკური და ფისკალური პარამეტრების პროგნოზები სრულად შეცვალა ახალი კორონავირუსის (COVID-19) პანდემიამ და მნიშვნელოვანი კორექტირება განიცადა, როგორც 2020 წლის, ისე 2021-2024 წლების ფისკალურმა პროგნოზებმა. 2021-2024 წლების განახლებული პროგნოზები ასახავს COVID-19-თან დაკავშირებული პოსტ-კრიზისული პერიოდის დაშვებებს და ითვალისწინებს ფისკალური პოლიტიკის სტაბილიზების ღონისძიებებს, რათა ერთის მხრივ შენარჩუნდეს მნიშვნელოვანი რეფორმები და ამავე დროს ფისკალური პარამეტრები დაუბრუნდეს კანონმდებლობით დადგენილ ზღვრებს.

როგორც ზემოთ აღინიშნა, ახალი კორონავირუსით გამოწვეულმა ნეგატიურმა შოკმა გავლენა იქონია საქართველოს ეკონომიკაზე, რომელიც მნიშვნელოვნად არის დამოკიდებული საგარეო ფაქტორებზე. ბოლო 3 წლის განმავლობაში ქვეყნის ძირითადი ეკონომიკური პარამეტრები მუდმივად გაუმჯობესების ტენდენციით ხასიათდებოდა და ეს განსაკუთრებით 2019 წელს გამოჩნდა. კერძოდ, 2019 წელს დაფიქსირდა მოსალოდნელზე მაღალი ეკონომიკური ზრდა - 5.1%. ტურიზმიდან ქვეყნის ეკონომიკაში გენერირებულმა შემოსავალმა 3.3 მლრდ. აშშ დოლარი (მშპ-ს 18.4%), საქონლის ექსპორტით მიღებულმა შემოსავალმა - 3.8 მლრდ. აშშ დოლარი (მშპ-ს 21.2%), ხოლო წმინდა ფულადმა გზავნილებმა 1.5 მლრდ. აშშ დოლარი (მშპ-ს 8.4%) შეადგინა. აღნიშნულის შედეგად ქვეყნის მიმდინარე ანგარიშის დეფიციტმა ისტორიულ მინიმუმს მიაღწია და მშპ-ის 5.1% შეადგინა. მოსალოდნელზე მაღალი ეკონომიკური ზრდისა და საგარეო სექტორის მონაცემების გაუმჯობესებამ განაპირობა საბიუჯეტო შემოსავლების დაგეგმილზე მეტად ზრდა, რამაც შესაძლებლობა მოგვცა სახელმწიფოს მიერ განხორციელებულ კაპიტალურ ინვესტიციებს გადაეჭარბებინა მშპ-ის 8%-სთვის და ამავე დროს ნაერთი ბიუჯეტის დეფიციტი (საერთაშორისო სავალუტო ფონდის პროგრამით გათვალისწინებული) დაგეგმილი 2.7%-დან შეგვემცირებინა 2%-მდე.

ეკონომიკის შემცირება, ასევე პანდემიის მართვასთან დაკავშირებული ხარჯების ზრდა, პირდაპირ აისახა როგორც ბიუჯეტის შემოსავლების, განსაკუთრებით კი საგადასახადო შემოსავლების, ასევე ხარჯების მოცულობაზე. 2020 წლის 21 მარტიდან 2020 წლის 22 მაისამდე ქვეყანაში გამოცხადებული საგანგებო მდგომარეობის ფონზე შეიზღუდა მთელი რიგი ეკონომიკური საქმიანობები, ჯანმრთელობის დაცვის და ვირუსით ინფიცირებულთა მკურნალობისა და დიაგნოსტირებისათვის საჭირო ხარჯებთან ერთად აუცილებელი გახდა მთელი რიგი ღონისძიებების გატარება მოსახლეობის სოციალური დაცვისა და ბიზნესის ხელშეწყობის მიზნით.

საერთაშორისო სავალუტო ფონდთან შეთანხმდა მაკრო-ფისკალური ჩარჩო ანტიკრიზისული გეგმის შემუშავების პროცესში, რომელიც 2020 წლისათვის ეკონომიკური ზრდის შემცირების ფონზე ითვალისწინებდა შემოსავლების დანაკლისს 1,7 მლრდ ლარზე მეტით, არსებულ ბიუჯეტში მიმდინარე და კაპიტალური ხარჯების შემცირებას 600.0 მლნ ლარამდე ოდენობით და საქართველოს მთავრობის ანტრიკრიზისული გეგმით გათვალისწინებული ღონისძიებების დასაფინანსებლად საჭირო რესურსის მოძიებას 3,4 მლრდ ლარამდე. ყოველივე აღნიშნულის შედეგად, მიმდინარე წელს ნაერთი ბიუჯეტის დეფიციტის საპროგნოზო მაჩვენებელი 8.5%-ით განისაზღვრება.

წარმოქმნილი დეფიციტის ნაწილობრივ დაფინანსების მიზნით, მიმდინარე წლის მარტიდან მნიშვნელოვნად შეიზღუდა ბიუჯეტის ხარჯვითი ნაწილი. შეიზღუდა ადმინისტრაციული ხარჯები, წარმომადგენლობითი და მივლინების ხარჯები, სპეციალიზებული დაწესებულებების გარდა, მნიშვნელოვნად შემცირდა საწვავის ხარჯები, შეიზღუდა ვაკანსიების შევსება და საპრემიო ფონდი. შემცირდა ყველა ის პროგრამა, რომელთა არგანხორციელება ან/და დროში გადაწევა მნიშვნელოვნად არ დააზიანებდა შესაბამის სექტორს, მათ შორის ბუნებრივი ფაქტორების (პანდემიიდან გამომდინარე შეზღუდვები) გათვალისწინებით შეიზღუდა კულტურული, სპორტული და ტურიზმის მიმართულებით დაგეგმილი ღონისძიებები, ასევე, გადაიხედა 2020 წლისათვის განათლების რეფორმის ზოგიერთი მიმართულება. კაპიტალური პროექტების ნაწილში შემცირდა ტურისტული ინფრასტრუქტურის, ასევე იმ პროექტების დაფინანსება, სადაც იმპორტის წილი განსაკუთრებით მაღალია. შედეგად ნაერთი ბიუჯეტის ხარჯვითი ნაწილი ჯამურად შემცირდა დაახლოებით 600.0 მლნ ლარის ოდენობით.

ვინაიდან პანდემიის გავრცელებამ მნიშვნელოვანი უარყოფითი გავლენა მოახდინა, როგორც კერძო სექტორზე, ისე მოქალაქეების მდგომარეობაზე, 2020 წელს აუცილებელი გახდა დამატებითი რესურსების მოძიება როგორც ბიზნესის, ისე მოქალაქეების პირდაპირი დახმარებებისთვის, ასევე, ეპიდემიის გავრცელების პრევენციისა და დაავადებულთა მკურნალობისთვის საჭირო ხარჯების დასაფინანსებლად. აღნიშნული მიზნებისათვის დამატებით საჭირო რესურსმა შეადგინა დაახლოებით 3.4 მლრდ ლარი, კერძოდ ანტიკრიზისული გეგმის შესაბამისად ბიუჯეტში აისახა:

* COVID-19-ის პანდემიის მართვასთან დაკავშირებული ჯანმრთელობის დაცვის ხარჯები და საკარანტინო სივრცეებით მომსახურების ანაზღაურების ხარჯები;
* მოსახლეობის სხვადასხვა ჯგუფებისათვის სოციალური დახმარებები (მათ შორის კომუნალური ხარჯების სუბსიდირება და ბავშვების დახმარება);
* დასაქმებულთა და სამუშაო ადგილების შენარჩუნების მიზნით დამსაქმებელთა ხელშეწყობის ღონისძიებები;
* ბიზნესის ხელშეწყობის მიზნით სხვადასხვა პროგრამების და ფინანსური ინსტრუმენტებისათვის საჭირო რესურსი;

**ცხრილი №7 - 2020 წლის ნაერთი ბიუჯეტის შემოსავლები ვალდებულებების ზრდისა და დონორების გრანტების გარეშე**

**(მლნ ლარი)**

| **დასახელება** | **დამტკიცებული გეგმა** | **დანაკლისი ეკონომიკის შემცირების გამო** | **დანაკლისი ანტი-კრიზისული გეგმის გათვალისწინებით** | **დამატებით რესურსი[[2]](#footnote-2)** | **განახლებული პროგნოზი** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| გადასახადები | 12 305,0 | -1 545,0 | -250,0 |  | 10 510,0 |
| გრანტები (მხოლოდ სსიპებიდან მისაღები შემოსავლები) | 65,0 | -15,0 |  |  | 50,0 |
| სხვა შემოსავლები | 990,0 | -137,0 |  | 187,0 | 1 040,0 |
| პრივატიზაცია | 230,0 | -80,0 |  |  | 150,0 |
| სესხების დაბრუნება | 115,0 | -40,0 |  |  | 75,0 |
| **სულ ჯამი** | **13 705,0** | **-1 817,0** | **-250,0** | **187,0** | **11 825,0** |

როგორც ცხრილიდან ჩანს, ეკონომიკური პარამეტრების გაუარესების შედეგად ნაერთი ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილი (დონორების გრანტების გარდა) 2020 წელს შემცირდა 1,8 მლრდ ლარით ზემოაღნიშნულ ცხრილში მოცემული განახლებული პროგნოზები დამატებით დაკორექტირდა ანტიკრიზისული გეგმით გათვალისწინებული ღონისძიებების ეფექტით.

ვალდებულებების ზრდის მიმართულებით:

* საშინაო ვალის ზრდა განისაზღვრა 1 850,0 მლნ ლარით, მათ შორის 600,0 მლნ ლარი კომერციული ბანკების გრძელვადიანი ლარის ლიკვიდურობის მიზნით გამოშვებული და ბანკების სადეპოზიტო სერთიფიკატებში განთავსებული თანხა;
* საგარეო ვალის ზრდა განისაზღვრა 6 187,6 მლნ ლარით (საერთაშორისო პარტნიორებიდან დამატებით მოზიდული თანხების ჩათვლით;

პანდემიით გამოწვეული ეკონომიკურმა კრიზისის და მასთან ბროძლისა ღონისძიებების დაფინანსების საჭიროებამ მნიშვნელოვანი გავლენა მოახდინა 2020 წლის ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილზე, რაც ასევე გავლენას ახდენს საშუალოვადიან პროგნოზებზე.

**ცხრილი №8. ნაერთი ბიუჯეტის მიმდინარე ხარჯები (პროცენტის გარდა)**

***/მლნ ლარი/***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **დასახელება** | **პირველადი პროგნოზი** | **შემცირება** | **დამატებით საჭირო თანხები** | **განახლებული პროგნოზი** |
| შრომის ანაზღაურება | 1 896,0 | -57,0 | 0,0 | 1 839,0 |
| საქონელი და მომსახურება | 1 772,0 | -107,0 | 195,0 | 1 860,0 |
| სუბსიდიები | 1 031,0 | -73,2 | 559,2 | 1 517,0 |
| გრანტები | 127,0 | -5,7 | 2,7 | 124,0 |
| სოციალური უზრუნველყოფა | 4 556,0 | -25,8 | 1 044,8 | 5 575,0 |
| სხვა ხარჯები | 1 267,0 | -33,0 | 0,0 | 1 234,0 |
| **სულ ჯამი** | **10 649,0** | **-301,7** | **1 801,7** | 1. **49,0** |

ნაერთი ბიუჯეტის კაპიტალური ხარჯები განსაზღვრული იყო 3 866,0 მლნ ლარის ოდენობით, რომელიც წარმოქმნილი დეფიციტის ნაწილობრივი დაფინანსების მიზნით შემცირდა 298,8 მლნ ლარით, თუმცა ამავე დროს პანდემიიდან გამომდინარე დამატებით საჭირო იქნა 108,8 ლარის მობილიზება, მათ შორის ჯანდაცვის ინფრასტრუქტურის გაუმჯობესებისათვის. შედეგად განახლებული პროგნოზის მიხედვით ნაერთი ბიუჯეტის კაპიტალური ხარჯების ჯამური მოცულობა შეადგენს 3 686,0 მლნ ლარს.

ნაერთი ბიუჯეტის ფარგლებში ვალების მომსახურებისა და დაფარვის თანხა, მათ შორის კურსის ცვლილებიდან გამომდინარე გაიზარდა 56,0 მლნ ლარით და შეადგენს 1 841,0 მლნ ლარს.

2021-2024 წლების წარმოდგენილ მონაცემებში ასახულია 2019 წლის ფაქტიური მაჩვენებლებიდან და მიმდინარე მოვლენებიდან გამომდინარე გადამუშავებული 2020-2023 წლების მაკროეკონომიკური და ფისკალური ცვლადების საპროგნოზო მაჩვენებლები. აღნიშნული მაჩვენებლების პროგნოზი შემუშავებულია მიმდინარე პანდემიის ფონზე და 2020 წლის პარამეტრებში ითვალისწინებს საერთაშორისო სავალუტო ფოდნთან შეთანხმებულ განახლებულ მაჩვენებლებს.

2020 წლის ივლისში 2021-2024 წლების ქვეყნის ძირითადი მონაცემების და მიმართულებების დოკუმენტის პირველადი ვარიანტის შემუშავებისას, 2021-2024 წლების შემოსავლების პროგნოზები განახლებულ საშუალოვადიან პერიოდში შემცირებული იქნა ნომინალურ გამოხატულებაში 2019 წლის დეკემბერში შემუშავებულ 2020-2023 წლების საშუალოვადიანი პროგნოზებთან შედარებით. 2021-2024 წლების საშუალოვადიანი პროგნოზების მიმდინარე განახლებისად არსებითად არ შეცვლილა 2021-2024 წლების შემოსავლების პროგნოზები, თუმცა 2020 წლის საგადასახადო შემოსავლების შესრულების და მაკროეკონომიკური პარამეტრების დაშვებების გათვალისწინებით 2021 წლის შემოსავლების ბოლო პროგნოზი 140 მლნ ლარით აჭარბებს 2020 წლის ივლისში მომზადებულ საპროგნოზო მაჩვენებელს.

**ცხრილი №9 - შემოსულობების პროგნოზები**

***(მლნ ლარი)***

|  | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **მოსალოდნელი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **შემოსავლები** |  | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 13 612,0 | 14 751,0 | 15 805,0 | 17 056,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 12 163,0 | 13 466,0 | 14 931,0 | 16 469,0 | 17 927,0 |
| *ცვლილება* | -1 449,0 | -1 285,0 | -874,0 | -587,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 12 163,0 | 13 605,0 | 14 931,0 | 16 469,0 | 17 927,0 |
| *ცვლილება* | -1 449,0 | -1 146,0 | -874,0 | -587,0 |  |
| **არაფინანსური აქტივების კლება** |  | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 230,0 | 200,0 | 217,0 | 235,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 150,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| *ცვლილება* | -80,0 | 50,0 | 33,0 | 15,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 150,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| *ცვლილება* | -80,0 | 50,0 | 33,0 | 15,0 |  |
|  | | | | | |
| **ფინანსური აქტივების კლება** |  | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 115,0 | 105,0 | 90,0 | 90,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 75,0 | 115,0 | 115,0 | 115,0 | 115,0 |
| *ცვლილება* | -40,0 | 10,0 | 25,0 | 25,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 75,0 | 150,0 | 115,0 | 115,0 | 115,0 |
| *ცვლილება* | -40,0 | 45,0 | 25,0 | 25,0 |  |
| **% მშპ-თან** | | | | | |
| **შემოსავლები** |  | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 25,6% | 25,7% | 25,5% | 25,3% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 24,2% | 24,7% | 25,1% | 25,4% | 25,5% |
| *ცვლილება* | -1,5% | -1,0% | -0,4% | 0,1% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 24,4% | 25,0% | 25,3% | 25,9% | 26,0% |
| *ცვლილება* | -1,3% | -0,7% | -0,1% | 0,6% |  |
| **არაფინანსური აქტივების კლება** |  | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 0,4% | 0,4% | 0,4% | 0,4% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 0,3% | 0,5% | 0,4% | 0,4% | 0,4% |
| *ცვლილება* | -0,1% | 0,1% | 0,1% | 0,0% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 0,3% | 0,5% | 0,4% | 0,4% | 0,4% |
| *ცვლილება* | -0,1% | 0,1% | 0,1% | 0,0% |  |
|  | | | | | |
| **ფინანსური აქტივების კლება** |  | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 0,2% | 0,2% | 0,1% | 0,1% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 0,2% | 0,2% | 0,2% | 0,2% | 0,2% |
| *ცვლილება* | -0,1% | 0,0% | 0,1% | 0,0% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 0,2% | 0,3% | 0,2% | 0,2% | 0,2% |
| *ცვლილება* | -0,1% | 0,1% | 0,1% | 0,1% |  |

პანდემიასთან დაკავშირებული გაზრდილი ხარჯების და ეკონომიკური ზრდის შენელების ფონზე შემცირებული შემოსავლების გათვალისწინებით 2021-2024 წლებში გაზრდილია ბიუჯეტის დეფიციტური შემოსულობების წყაროები, როგორც საშინაო ისე საგარეო ვალის აღების პროგნოზები. თუმცა 2021 წელს საგარეო ვალის აღების პროგნოზი შემცირებულია, როგორც 2019 წლის დეკემბერში მომზადებულ, ისე 2020 წლის ივლისში მომზადებულ პროგნოზებთან შედარებით.

ქვემოთ მოცემულ ცხრილში წარმოდგენილია ვალდებულებების ზრდის პროგნოზები 2020-2024 წლებისთვის:

**ცხრილი №10 - ვალდებულებების ზრდის პროგნოზები**

***(მლნ ლარი)***

|  | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **მოსალოდნელი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **ვალდებულებების ზრდა** |  |  |  |  |  |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 3 067,0 | 3 835,0 | 2 941,0 | 3 135,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 8 038,0 | 4 900,0 | 3 600,0 | 3 500,0 | 3 500,0 |
| *ცვლილება* | 4 971,0 | 1 065,0 | 659,0 | 365,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 8 038,0 | 3 174,0 | 3 600,0 | 3 500,0 | 3 500,0 |
| *ცვლილება* | 4 971,0 | -661,0 | 659,0 | 365,0 |  |
| ***მ.შ. საშინაო*** |  |  |  |  |  |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 1 200,0 | 935,0 | 935,0 | 935,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 1 850,0 | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 |
| *ცვლილება* | 650,0 | 565,0 | 565,0 | 565,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 1 850,0 | 1 000,0 | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 |
| *ცვლილება* | 650,0 | 65,0 | 565,0 | 565,0 |  |
| ***მ.შ. საგარეო*** |  |  |  |  |  |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 1 867,0 | 2 900,0 | 2 006,0 | 2 200,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 6 188,0 | 3 400,0 | 2 100,0 | 2 000,0 | 2 000,0 |
| *ცვლილება* | 4 321,0 | 500,0 | 94,0 | -200,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 6 188,0 | 2 174,0 | 2 100,0 | 2 000,0 | 2 000,0 |
| *ცვლილება* | 4 321,0 | -726,0 | 94,0 | -200,0 |  |
| **% მშპ-თან** | | | | | |
| **ვალდებულებების ზრდა** |  |  |  |  |  |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 5,8% | 6,7% | 4,7% | 4,6% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 16,0% | 9,0% | 6,0% | 5,4% | 5,0% |
| *ცვლილება* | 10,2% | 2,3% | 1,3% | 0,8% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 16,1% | 5,8% | 6,1% | 5,5% | 5,1% |
| *ცვლილება* | 10,3% | -0,9% | 1,4% | 0,9% |  |
| ***მ.შ. საშინაო*** |  |  |  |  |  |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 2,3% | 1,6% | 1,5% | 1,4% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 3,7% | 2,8% | 2,5% | 2,3% | 2,1% |
| *ცვლილება* | 1,4% | 1,1% | 1,0% | 0,9% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 3,7% | 1,8% | 2,5% | 2,4% | 2,2% |
| *ცვლილება* | 1,4% | 0,2% | 1,0% | 1,0% |  |
| ***მ.შ. საგარეო*** |  |  |  |  |  |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 3,5% | 5,1% | 3,2% | 3,3% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 12,3% | 6,2% | 3,5% | 3,1% | 2,8% |
| *ცვლილება* | 8,8% | 1,2% | 0,3% | -0,2% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 12,4% | 4,0% | 3,6% | 3,1% | 2,9% |
| *ცვლილება* | 8,9% | -1,1% | 0,4% | -0,2% | 2,9% |

ხარჯვით ნაწილში პროგნოზები ასახავს საქართველოს მთავრობის მიერ ახალი კორონავირუსის (COVID 19) გავრცელებიდან გამომდინარე, შემუშავებული ანტრიკრიზისული გეგმის დაფინანსებისათვის საჭირო რესურსებს და მასთან დაკავშირებულ ხარჯებს. 2021-2024 წლების საშუალოვადიანი გეგმების ნაწილში გათვალისწინებულია საქართველოს მთავრობის მიერ სხვადასხვა სამინისტროების კომპეტენციის ფარგლებში მიმდინარე პროგრამებისა და ქვეპროგრამების გაგრძელებისათვის და ასევე ტრადიციული პროგრამების აღდგენისთვის საჭირო ხარჯების დაფინანსება. არსებული ვითარებიდან გამომდინარე, ასახული არ არის სხვადასხვა მიმართულებით რეფორმების ახალი ტალღები, თუმცა გათვალისწინებულია სახელმწიფო პენსიის ინდექსაციისა და განათლების რეფორმისათვის საჭირო ხარჯები.

2020 წელს ნაერთი ბიუჯეტის ხარჯები მშპ-თან მიმართებაში 25.9 პროცენტამდე გაიზარდა 2020 წლის თავდაპირველი გეგმით გათვალისწინებული 21.5 პროცენტის ნაცვლად. მშპ-ის შემცირების ფონზე ხარჯვითი ნაწილი 23%-ის ფარგლებში ნარჩუნდება საშუალოვადიან პერიოდში. 2021 წლისთვის მიმდინარე ხარჯები შემცირებულია მშპ-ს 22.5%-მდე, თუმცა გასათვალისწინებელია, რომ ამ ეტაპზე ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილში ასახული არ არის პანდემიიდან გამომდინარე 2021 წელს საჭირო ხარჯები (მცირე გამონაკლისების გარდა, რაც წელს აღებული ვალდებულებების გაგრძელებაა).

აღმოსავლეთ-დასავლეთის ჩქაროსნული მაგისტრალის და სხვა მსხვილი ინფრასტრუქტურული პროექტების აქტიურ ფაზაში შესვლიდან გამომდინარე 2021 წელს კაპიტალური ხარჯები გაზრდილია როგორც 2019 წლის დეკემბრის, ისე 2020 წლის ივლისის მდგომარეობით მომზადებულ პროგნოზებთან და განსაზღვრულია 8.3%-ის ფარგლებში.თუმცა დეფიციტის შემცირების პარალელურად მომდევნო წლებშიც კაპიტალური ხარჯების 8%-ის ფარგლებში შენარჩუნება ერთგვარ გამოწვევად რჩება.

ქვემოთ მოცემულ ცხრილში წარმოდგენილია მიმდინარე და კაპიტალური ხარჯების პროგნოზები 2020-2024 წლებისთვის:

**ცხრილი №11 - მიმდინარე და კაპიტალური ხარჯების პროგნოზები**

***მლნ ლარი***

|  | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **მოსალოდნელი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **ხარჯები** |  | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 11 410,0 | 12 394,0 | 13 430,0 | 14 622,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 12 956,0 | 12 609,0 | 13 828,0 | 14 916,0 | 15 964,0 |
| ცვლილება | 1 546,0 | 215,0 | 398,0 | 294,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 12 956,0 | 12 281,0 | 13 896,0 | 14 916,0 | 15 964,0 |
| ცვლილება | 1 546,0 | -113,0 | 466,0 | 294,0 |  |
| **კაპიტალური ხარჯები** |  | | | | |
| **არაფინანსური აქტივების ზრდა** |  | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 3 689,0 | 3 800,0 | 3 990,0 | 4 160,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 3 521,0 | 3 700,0 | 3 750,0 | 3 750,0 | 3 900,0 |
| ცვლილება | -168,0 | -100,0 | -240,0 | -410,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 3 521,0 | 4 266,0 | 3 750,0 | 3 750,0 | 3 900,0 |
| ცვლილება | -168,0 | 466,0 | -240,0 | -410,0 |  |
| **ფინანსური აქტივების ზრდა** |  | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 177,0 | 360,0 | 360,0 | 340,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 165,0 | 300,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| ცვლილება | -12,0 | -60,0 | -110,0 | -90,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 165,0 | 260,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| ცვლილება | -12,0 | -100,0 | -110,0 | -90,0 |  |
| **% მშპ-თან** | | | | | |
| **ხარჯები** |  | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 21,5% | 21,6% | 21,6% | 21,7% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 25,8% | 23,1% | 23,2% | 23,0% | 22,7% |
| ცვლილება | 4,3% | 1,5% | 1,6% | 1,3% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 25,9% | 22,5% | 23,6% | 23,5% | 23,1% |
| ცვლილება | 4,4% | 0,9% | 2,0% | 1,8% |  |
| **კაპიტალური ხარჯები** |  | | | | |
| **არაფინანსური აქტივების ზრდა** |  | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 6,9% | 6,6% | 6,4% | 6,2% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 7,0% | 6,8% | 6,3% | 5,8% | 5,5% |
| ცვლილება | 0,0% | 0,2% | -0,1% | -0,4% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 7,1% | 7,8% | 6,4% | 5,9% | 5,6% |
| ცვლილება | 0,2% | 1,2% | 0,0% | -0,3% |  |
| **ფინანსური აქტივების ზრდა** |  | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | 0,3% | 0,6% | 0,6% | 0,5% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | 0,3% | 0,6% | 0,4% | 0,4% | 0,4% |
| ცვლილება | 0,0% | 0,0% | -0,2% | -0,1% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის სექტემბერი) | 0,3% | 0,5% | 0,4% | 0,4% | 0,4% |
| ცვლილება | 0,0% | -0,1% | -0,2% | -0,1% |  |

## 2.2 საშუალოვადიან პერიოდში ფისკალური ჩარჩოს შესაბამისობა „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით გათვალისწინებულ ფისკალურ წესებთან

„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის თანახმად საგანგებო მდგომარეობის გამოცხადებიდან გამომდინარე, საქართველოს მთავრობას მიეცა შესაძლებლობა ზემოაღნიშნული ღონისძიებების შეუფერხებელი დაფინანსების მიზნით ემოქმედა კანონმდებლობით განსაზღვრული ფისკალური პარამეტრების ზღვრების მიღმა.

იმის გათვალისწინებით, რომ შემცირდა მშპ-ის მაჩვენებლები საპროგნოზო პერიოდში, ხოლო პანდემიაზე რეაგირების ღონისძიებებიდან გამომდინარე გაიზარდა მიმდინარე ხარჯები, 2020 წლის წარმოდგენილი პროგნოზით სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტი გაზრდილია მშპ-ის 8.3%-მდე და 2023 წლისათვის ჩამოდის „ეკონომიკური თავისფულების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით გათვალისწინებულ 3%-იან ნიშნულზე.

გასათვალისწინებელია, რომ 2020 წლის ბიუჯეტის დეფიციტის მშპ-ის 2.5%-დან 8.3%-მდე ზრდას (5.8 პროცენტული პუნქტით) რამდენიმე მიზეზი აქვს:

ა) მშპ-ის შემცირება - 0.2 პროცენტული პუნქტი;

ბ) არადეფიციტური შემოსავლების დანაკლისი - 3.2 პროცენტული პუნქტი, მ.შ. 0.6 პროცენტული პუნქტი გამოწვეულია გადასახდების ერთჯერადი შეღავათებით, რომელიც ანტიკრიზისული გეგმით განისაზღვრა, ხოლო 2.6 პროცენტული პუნქტი გამოწვეულია ეკონომიკური ზრდის შენელების ეფექტით;

გ) დამატებითი ხარჯების საჭიროება ახალ კორონავირუსზე რეაგირებისა და მისი შედეგების შემსუბუქების მიზნით - 2.4 პროცენტული პუნქტი.

აღნიშნული ფაქტორებიდან მშპ-ის ბაზის შემცირებას და შემოსავლების დანაკლისს (ჯამში 2.8 პროცენტული პუნქტი) გავლენა ექნება საშუალოვადიან პროგნოზებზეც. დამატებითი ხარჯვის საჭიროების დიდ ნაწილს (მკურნალობა, კარანტინი, სოციალური დახმარებები 3-6 თვიანი და ერთჯერადი პაკეტები) და საგადასახადო შეღავათებს (ჯამურად 3 პროცენტული პუნქტი) კი ერთჯერადი ეფექტი ექნება და საშუალოვადიან პერიოდზე ნაკლებ გავლენას მოახდენს.

**ცხრილი №12 - კანონმდებლობით გათვალისწინებულ ზღვრულ პარამეტრებში დაბრუნების პროგნოზი**

|  | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| არადეფიციტური შემოსულობები (შემოსავლები + არაფინანსური აქტივბის კლება) | 26,5% | 27,4% | 27,7% | 28,1% | 28,0% |
| *+/- სხვაობა წინა წელთან* |  | 0,8% | 0,3% | 0,4% | -0,1% |
|  |  |  |  |  |  |
| ხარჯები | 27,7% | 24,5% | 25,3% | 25,1% | 24,7% |
| *+/- სხვაობა წინა წელთან* |  | -3,2% | 0,9% | -0,2% | -0,4% |
|  |  |  |  |  |  |
| არაფინანსური აქტივების ზრდა | 7,2% | 8,1% | 6,5% | 6,0% | 5,8% |
| *+/- სხვაობა წინა წელთან* |  | 0,9% | -1,6% | -0,5% | -0,3% |
|  |  |  |  |  |  |
| უარყოფითი მთლიანი სალდო | 8,3% | 5,2% | 4,1% | **3,0%** | 2,4% |
| *+/- სხვაობა წინა წელთან* |  | -3,1% | -1,1% | -1,1% | -0,6% |
|  |  |  |  |  |  |

როგორც ცხრილიდან ჩანს ეკონომიკური ზრდის აღდგენა 2021 წლიდან დაიწყება და მშპ-ს რეალური ზრდა 2021 წელს და საშუალოვადიან პერიოდში 5%-ს, მიაღწევს. ეკონომიკური ზრდის აღდგენა გამოიწვევს არადეფიციტური შემოსავლების ზრდას მშპ-თან მიმართებაში საშუალოდ 0.5 პროცენტული პუნქტით. სახელმწიფო პენსიის ინდექსაციის მიუხედავად, 2021 წლიდან ნაერთი ბიუჯეტის მიმდინარე ხარჯების მშპ-ის 23%-ის ფარგლებში, ხოლო სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის 25%-ის ფარგლებში შენარჩუნება, ხოლო საშუალოვადიან პერიოდში არაფინანსური აქტივების ზრდის ნომინალურ გამოხატულებაში შენარჩუნება საშუალებას იძლევა 2023 წლისთვის დეფიციტი 2020 წელს 8.3%-დან შემცრიდეს 3%-მდე და დაუბრუნდეს „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ ორგანული კანონით გათვალისწინებულ დეფიციტის ზღვრულ ნიშნულს. თუმცა დეფიციტის შემცირების პარალელურად მომდევნო წლებშიც კაპიტალური ხარჯების 8%-ის ფარგლებში შენარჩუნება ერთგვარ გამოწვევად რჩება.

2020-2024 წლებში ნაერთი ბიუჯეტის და სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის მთლიანი სალდოს და საერთაშორისო სავალუტო ფონდის პროგრამით გათვალისწინებული დეფიციტის პროგნოზი და მათი შედარება წინა პერიოდის პროგნოზებთან მოცემულია ცხრილში №13.

**ცხრილი №13 - ბიუჯეტის დეფიციტის პროგნოზების შედარება**

|  | **ნაერთი ბიუჯეტი** | | | | | **სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტი** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** |
| **მთლიანი სალდო** |  | | | | | | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | -1 257,0 | -1 243,0 | -1 398,0 | -1 491,0 |  | -1 333,0 | -1 324,0 | -1 481,0 | -1 577,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | -4 164,0 | -2 593,0 | -2 397,0 | -1 947,0 | -1 687,0 | -4 153,0 | -2 602,0 | -2 388,0 | -1 919,0 | -1 657,0 |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ოქტომბერი) | -4 164,0 | -2 692,0 | -2 465,0 | -1 947,0 | -1 687,0 | -4 152,9 | -2 844,3 | -2 433,3 | -1 918,0 | -1 656,0 |
| **მოდიფიცირებული დეფიციტი (IMF პროგრამა)** | | | | | | | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | -1 319,0 | -1 498,0 | -1 668,0 | -1 741,0 |  | -1 396,0 | -1 579,0 | -1 751,0 | -1 827,0 |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | -4 254,0 | -2 778,0 | -2 532,0 | -2 082,0 | -1 822,0 | -4 253,0 | -2 797,0 | -2 533,0 | -2 064,0 | -1 802,0 |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ოქტომბერი) | -4 254,0 | -2 802,0 | -2 600,0 | -2 082,0 | -1 822,0 | -4 252,9 | -2 912,3 | -2 578,3 | -2 063,0 | -1 801,0 |
| **% მშპ-თან** | | | | | | | | | | |
| **მთლიანი სალდო** |  | | | | | | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | -2,4% | -2,2% | -2,3% | -2,2% |  | -2,5% | -2,3% | -2,4% | -2,3% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | -8,3% | -4,8% | -4,0% | -3,0% | -2,4% | -8,3% | -4,8% | -4,0% | -3,0% | -2,4% |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ოქტომბერი) | -8,3% | -4,9% | -4,2% | -3,1% | -2,4% | -8,3% | -5,2% | -4,1% | -3,0% | -2,4% |
| **მოდიფიცირებული დეფიციტი (IMF პროგრამა** | | | | | | | | | | |
| 2020-2023 პროგნოზი (2019 წლის დეკემბერი) | -2,5% | -2,6% | -2,7% | -2,6% |  | -2,6% | -2,8% | -2,8% | -2,7% |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ივლისი) | -8,5% | -5,1% | -4,3% | -3,2% | -2,6% | -8,5% | -5,1% | -4,3% | -3,2% | -2,6% |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის ოქტომბერი) | -8,5% | -5,1% | -4,4% | -3,3% | -2,6% | -8,5% | -5,3% | -4,4% | -3,2% | -2,6% |

# **მთავრობის ვალი**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **მთავრობის ვალი (მლნ ლარი)** | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** |
| 2020-2023 წლების პროგნოზი | 22,579.0 | 24,274.0 | 26,225.0 | 28,315.0 |  |
| %-ად მშპ-თან | 42.5% | 42.3% | 42.2% | 42.0% |  |
| 2020-2024 წლების პროგნოზი | 28,899 | 30,468 | 32,931 | 35,245 | 37,501 |
| %-ად მშპ-თან | 57.9% | 55.9% | 55.9% | 55.4% | 54.3% |

„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით განსაზღვრული მთავრობის ვალის საპროგნოზო მაჩვენებლებში ცვლილება, გასულ წელს მომზადებულ პროგნოზებთან შედარებით ძირითადად გამოწვეულია 2019 წლის ბოლოს მსოფლიოში ახალი კორონავირუსის (COVID-19) გავრცელების გამო, რომელმაც მნიშვნელოვანად უარყოფითი გავლენა მოახდინა მსოფლიო ეკონომიკურ ტენდენციებზე და მათ შორის საქართველოზეც. ზემოხსენებული ეკონომიკური შოკის შედეგად, გაიზარდა ბიუჯეტის დეფიციტი დაგეგმილი საბიუჯეტო შემოსავლების შემცირების და საბიუჯეტო ხარჯების გაზრდის გამო. ასევე, მთავრობის ვალის პორტფელში შემავალი უცხოური ვალუტების მიმართ ლარის გაცვლითი კურსის და საინვესტიციო პროექტების ნაწილში კრედიტების ათვისების ცვლილებიდან გამომდინარე, შეიცვალა მთავრობის ვალის საპროგნოზო მაჩვენებელი.

მიუხედავად მთავრობის ვალის მშპ-თან ფარდობის მნიშვნელოვანი ზრდისა, პროგნოზებიდან ნათლად ჩანს, რომ 2024 წლისათვის იგი ჩამოვა 54.3%-მდე. აღსანიშნავია რომ ვალის აღნიშნული მაჩვენებელი ნაკლებია ორგანული კანონით განსაზღვრულ ლიმიტზე (60%).

2021 წლის ბიუჯეტის პროექტზე თანდართული მთავრობის ვალის მდგრადობის ანალიზის შეფასებისას განხილული ყველა სცენარის მიხედვით მთავრობის ვალი მშპ-თან მიმართებაში იზრდება, მაგრამ სტაბილურად ინარჩუნებს კლებად ტენდენციას. აღსანიშნავია, რომ ლარის აშშ დოლართან მიმართებით 30%-იანი გაუფასურების შემთხვევაში მთავრობის ვალი, მშპ-თან მიმართებაში, აჭარბებს კრიტიკულ ზღვარს.

ზემოხსენებული ეკონომიკური შოკის საპასუხოდ, გაზრდილი სავალო ვალდებულებების შედეგად, 2020 წლის ბოლოსთვის მთავრობის ვალის მშპ-თან ფარდობის საპროგნოზო მაჩვენებელი შეადგენს 57.9%-ს.

სახელმწიფო ბიუჯეტის დეფიციტი 2020 წლისთვის დაგეგმილია 4,254.0 მლნ ლარის ნიშნულზე, სავალო ვალდებულებების წმინდა ზრდა ამავე პერიოდზე შეადგენს 6,979.0 მლნ ლარს. რაც იმას ნიშნავს რომ 2020 წლის ბოლოსთვის მთავრობის სადეპოზიტო ანგარიშზე მოსალოდნელია 2,725.0 მლნ ლარის (6,979.0 - 4,254.0) დაგროვება. 2019 წლის ბოლოს მთავრობის სადეპოზიტო ნაშთის გათვალისწინებით 2020 წლის ბოლოსთვის სადეპოზიტო ანგარიშზე მოსალოდნელია ჯამურად 4,179.0 მლნ ლარის დაგროვება. აღნიშნულის გათვალისწინებით, მთავრობის ვალის საპროგნოზო წმინდა მაჩვენებელი 2020 წლის ბოლოსთვის შეადგენს მშპ-ს 49.5%-ს.

სადეპოზიტო ანგარიშზე დაგროვილი თანხა (ფისკალური ბუფერი) საშუალებას იძლევა ნეგატიური სცენარის განვითარების შემთხვევაში მთავრობამ ეფექტურად გაართვას თავი მოსალოდნელ გამოწვევებს სადეპოზიტო ანგარიშზე დაგროვილი თანხის გამოყენებით. საბაზისო სცენარის განვითარებაში, დეპოზიტზე დაგროვილი თანხა გამოყენებული იქნება შემდეგი წლების ფისკალური საჭიროებებისთვის, მათ შორის, შესაძლოა დაგროვილი თანხით მოხდეს მომავალი წლების სავალო ვალდებულებების წინსწრებით დაფარვა. აღსანიშნავია, რომ დამატებითი საგარეო დაფინანსების საშუალო საპროცენტო განაკვეთი შეადგენს 0,8%-ს.

1. <https://www.mof.ge/images/File/2020-monacemebi-mimartulebebi/13-07-2020/3.%20prognozebis%20shedareba%20(1).docx> [↑](#footnote-ref-1)
2. ასახულია STOPCOV ფონდში მობილიზებული რესურსი – 133.5 მილიონი ლარი. [↑](#footnote-ref-2)